

DETERMINA A CONTRARRE DEL 31/12/2025

Oggetto: Servizi di trattamento e recupero di rifiuti di risulta da spazzamento, caratterizzati da Codice EER 20.03.03, provenienti dal territorio comunale di Fidenza (PR), comprensivi del servizio di trasporto – Approvazione del Capitolato Speciale d'Appalto e determina a contrarre per affidamento diretto servizi.

L'anno 2025, il giorno 31, del mese di dicembre, il Geol. Enrico Menozzi, in qualità di Direttore della Società San Donnino Multiservizi S.r.l., con sede in Via Gramsci n. 1/b, 43036 Fidenza (PR), codice fiscale e partita iva 02202290348, giusti i poteri conferiti con procura notarile rep. N. 06032 – racc. n. 3615 del 20 settembre 2020;

PREMESSO CHE:

- che San Donnino Multiservizi S.r.l. è la Società pubblica, partecipata al 100% dal Comune di Fidenza, affidataria della gestione del servizio rifiuti nel territorio comunale, secondo la forma dell'“in house providing”;
- che nell'ambito del servizio di gestione dei rifiuti urbani la Società svolge le attività di spazzamento stradale, dalle quali originano rifiuti di risulta caratterizzati da Codice EER 20.03.03, per un quantitativo di circa 250 tonnellate annue, dato ricavato dalle annualità pregresse di gestione;
- che i predetti rifiuti devono essere avviati ad operazioni di recupero presso impianti debitamente autorizzati ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., codificate come R13 e R3/R4/R5 o R12 ai sensi dell'Allegato C alla Parte IV del medesimo decreto, non essendo ammessi impianti che effettuino esclusivamente attività di stoccaggio R13;
- che la Società non dispone di impiantistica propria di destino e deve pertanto procedere all'affidamento a operatore economico terzo dei servizi di trattamento e recupero dei predetti rifiuti, comprensivi del servizio di trasporto, per la durata di anni 1 (uno);
- che la continuità del conferimento costituisce condizione indispensabile per l'esecuzione senza soluzione di continuità del servizio pubblico di spazzamento del territorio comunale, che non può essere sospeso o abbandonato;
- che il R.u.p. ha predisposto il Capitolato Speciale d'Appalto, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, recante la disciplina amministrativa e tecnica dell'affidamento;

CONSIDERATO CHE:

- che l'importo complessivo stimato dell'appalto, determinato applicando il prezzo unitario a base di trattativa di euro 105,00 per tonnellata al quantitativo presunto di 250 tonnellate annue, è pari ad euro 26.250,00 (ventiseimiladuecentocinquanta/00), oltre iva di legge, per l'intera durata dell'appalto, e consente l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., trattandosi di servizi di importo inferiore a 140.000 euro;
- che il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo dell'eventuale variazione fino alla concorrenza del quinto dell'importo contrattuale ai sensi dell'art. 120, comma 9, del Codice, è pari ad euro 31.500,00 oltre iva di legge e resta comunque inferiore alla soglia di cui all'art. 50, comma 1, lett. b);
- che l'importo è stimato, essendo la sua effettiva quantificazione legata agli effettivi quantitativi di rifiuto oggetto di trattamento e recupero, contabilizzati a misura con rilevamento del peso a destino;
- che il prezzo unitario a base di trattativa è stato determinato dal R.u.p. mediante comparazione delle tariffe di conferimento praticate dagli impianti di recupero autorizzati per la medesima tipologia di rifiuto e risulta congruo rispetto ai valori di mercato;
- che, ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice, i costi della manodopera sono stati stimati in

euro 17.385,00, sulla base di n. 500 ore dedicate al servizio e di un costo medio orario di euro 34,77 per il personale dipendente addetto ai servizi ambientali di livello 5A, e non sono assoggettati a ribasso, ferma restando la facoltà dell'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale;

- che gli oneri per la sicurezza da interferenze sono pari ad euro 0,00;
- che l'affidamento diretto, da formalizzarsi previo espletamento di R.d.O. sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, realizza in modo ottimale il **principio del risultato** di cui all'art. 1 del Codice, assicurando la continuità del servizio pubblico e il miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;

DATO ATTO CHE, IN ORDINE AL PRINCIPIO DI ROTAZIONE:

Ai sensi dell'art. 49 del Codice il principio di rotazione si applica agli affidamenti sotto soglia con riferimento all'affidamento immediatamente precedente avente ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore di servizi. Al riguardo si dà atto:

- che l'importo dell'affidamento è superiore ad euro 5.000 e che non opera pertanto la facoltà di deroga di cui all'art. 49, comma 6, del Codice;
- che è stato verificato l'elenco degli affidamenti aventi ad oggetto il trattamento e il recupero dei rifiuti di risulta da spazzamento disposti dalla Società nel periodo di riferimento, come da istruttoria agli atti;
- che dalla predetta verifica è emerso che l'operatore economico individuato **non riveste la qualità di contraente uscente**, non essendo affidatario del precedente contratto avente ad oggetto una commessa rientrante nel medesimo settore di servizi;
- che il **principio di rotazione** di cui all'art. 49 del Codice risulta pertanto integralmente osservato, essendo l'affidamento disposto in favore di operatore economico diverso dal contraente uscente, senza necessità di ricorrere alle ipotesi derogatorie di cui ai commi 4 e 6 del medesimo articolo;
- che l'operatore economico individuato è comunque in possesso dei requisiti di idoneità professionale e di capacità tecnico-professionale necessari, disponendo di impiantistica di destino autorizzata alle operazioni di recupero richieste per il Codice EER 20.03.03 e di adeguata capacità ricettiva e di stoccaggio, a distanze compatibili con la sostenibilità economica e ambientale del trasporto;
- che l'affidamento non costituisce frazionamento artificioso ai sensi dell'art. 14, comma 6, del Codice;



DATO ATTO, ALTRESÌ, CHE:

- **Suddivisione in lotti (art. 58).** L'appalto non è suddiviso in lotti, essendo riferito ad un'unica frazione merceologica (Codice EER 20.03.03) e ad un ciclo unitario di trasporto e conferimento funzionalmente inscindibile, la cui frammentazione pregiudicherebbe la continuità e la tracciabilità del conferimento e risulterebbe antieconomica in ragione dell'importo contenuto;
- **Qualificazione della stazione appaltante (art. 62).** Trattandosi di acquisizione di servizi di importo non superiore alla soglia di cui all'art. 50, comma 1, del Codice, non è necessaria la qualificazione della stazione appaltante e la Società può procedere autonomamente;
- **Strumenti telematici di acquisto.** L'acquisizione è effettuata mediante R.d.O. sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, quale piattaforma di approvvigionamento digitale certificata ai sensi degli artt. 25 e 26 del Codice, in conformità all'obbligo di ricorso agli strumenti telematici di acquisto previsto, per gli importi pari o superiori a 5.000 euro, dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e s.m.i.; è stata verificata l'assenza di convenzioni Consip e Intercent-ER attive aventi ad oggetto servizi comparabili, ai sensi dell'art. 1, comma

449, della medesima legge;

- **Contratto collettivo applicabile (art. 11).** Ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'affidamento risulta essere il seguente: **C.C.N.L. Servizi Ambientali (Igiene ambientale)**; l'operatore economico può indicare in sede di offerta un differente contratto collettivo purché garantisca ai lavoratori le stesse tutele economiche e normative, dichiarandone l'equivalenza ai sensi dell'art. 11, comma 3; il C.C.N.L. applicato sarà espressamente indicato nel contratto ai sensi dell'art. 11, comma 4;
- **Rischi da interferenza (art. 26 D.Lgs. 81/2008).** Le operazioni di scarico si svolgono presso l'impianto di destino nella disponibilità dell'operatore economico e non presso le sedi della Società; nel presente affidamento non sono pertanto ravvisabili rischi interferenziali, gli oneri della sicurezza da interferenza sono quantificati in euro 0,00 e non si è proceduto alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (D.U.V.R.I.); restano fermi in capo all'operatore gli obblighi di cooperazione e coordinamento durante le operazioni di conferimento;
- **Copertura assicurativa.** L'operatore economico dovrà essere in possesso, per l'intera durata del servizio, di polizza assicurativa a copertura della responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera, nonché di copertura R.C.A. per i mezzi adibiti al trasporto dei rifiuti, nelle misure indicate nel Capitolato Speciale d'Appalto;
- **Garanzia provvisoria (artt. 53, comma 1, e 106).** In conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- **Garanzia definitiva (artt. 53, comma 4, e 117).** L'esonero dalla garanzia definitiva è ammesso previa adeguata motivazione e a fronte di un miglioramento del prezzo di aggiudicazione; si dispone pertanto di richiedere all'operatore, in sede di trattativa, un'offerta migliorativa rispetto al prezzo unitario a base di trattativa, rinviando alla determinazione di affidamento ogni decisione in ordine all'esonero ovvero all'acquisizione della garanzia definitiva ex art. 117 del Codice;
- **Revisione dei prezzi (art. 60).** Il contratto deve recare le clausole di revisione dei prezzi previste dall'art. 60 del Codice, che operano al verificarsi delle variazioni e nella misura ivi stabilite con riferimento agli indici sintetici elaborati dall'I.S.T.A.T.; tali clausole si intendono inserite di diritto nel contratto e l'art. 6 del Capitolato Speciale d'Appalto deve intendersi conseguentemente integrato;
- **Modifiche contrattuali e proroga tecnica (art. 120).** Il contratto potrà essere modificato nei casi e nei limiti di cui all'art. 120 del Codice; sono riservate alla Società la facoltà di variazione fino alla concorrenza del quinto dell'importo contrattuale ai sensi del comma 9 e la facoltà di proroga tecnica, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di individuazione del nuovo contraente, ai sensi del comma 11;
- **Termine dilatorio.** Trattandosi di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), non trova applicazione il termine dilatorio di cui all'art. 18, comma 3, del Codice;
- **Copertura finanziaria.** La spesa complessiva stimata di euro 26.250,00 oltre iva, elevabile ad euro 31.500,00 oltre iva in caso di esercizio della facoltà di variazione, trova copertura nei budget degli esercizi 2026 e 2027, secondo la competenza economica di ciascun periodo;
- **Tracciabilità e C.I.G.** Per il presente affidamento verrà acquisito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.), con assolvimento degli adempimenti di cui agli artt. 19 e seguenti del Codice mediante piattaforma di approvvigionamento digitale certificata e trasmissione dei dati alla BDNCP;
- **R.U.P. e conflitto di interessi (artt. 15 e 16).** Il Responsabile Unico del Progetto è il Geol. Enrico Menozzi, in possesso dei requisiti di cui all'Allegato I.2 del Codice; lo stesso, con la sottoscrizione della presente determina, dichiara la propria assenza di conflitto di interesse,



anche potenziale, in ordine alla presente trattativa;

- **Direttore dell'esecuzione (art. 114).** Le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto sono attribuite all'Ing. Fausto Cupola, in conformità all'Allegato II.14 del Codice;

RITENUTO:

di dover procedere, per le ragioni sopra esposte, all'approvazione del Capitolato Speciale d'Appalto e all'avvio della procedura di affidamento diretto dei servizi in oggetto, previo espletamento di R.d.O. sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, rilevato che i servizi in questione risultano presenti nel catalogo del predetto mercato elettronico;

DETERMINA

- di **approvare** le premesse e la narrativa che precedono, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- di **approvare** il Capitolato Speciale d'Appalto, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, unitamente all'integrazione dell'art. 6 (Revisione prezzi) nei termini di cui all'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
- di **avviare** una trattativa diretta, tramite R.d.O., ai sensi degli artt. 17, comma 2, e 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. con l'operatore economico **S.A.B.A.R. S.p.A.** – Via Levata n. 64 – Novellara (RE) – codice fiscale e partita iva 01589850351, sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, al fine di addivenire in tempistiche adeguate in ragione del servizio affidato, che si ricorda essere di pubblica utilità, alla prestazione dell'attività di seguito indicata:
 - servizi di trattamento e recupero di rifiuti di risulta da spazzamento, caratterizzati da Codice EER 20.03.03, provenienti dal territorio comunale di Fidenza (PR), comprensivi del servizio di trasporto presso l'impianto o gli impianti di destino indicati dall'operatore economico, per un quantitativo presunto di 250 tonnellate annue e per la durata di anni 1 (uno) – CPV 90513000-6;
- di **dare atto** che, ai sensi dell'art. 17, comma 2, del Codice:
 - **oggetto:** il servizio sopra descritto, come dettagliato nel Capitolato Speciale d'Appalto;
 - **importo a base di trattativa:** prezzo unitario di euro 105,00 (centocinque/00) per tonnellata, oltre iva di legge, per un importo complessivo stimato di euro 26.250,00 (ventiseimiladuecentocinquanta/00), di cui euro 17.385,00 per costi della manodopera non soggetti a ribasso ed euro 0,00 per oneri della sicurezza da interferenze;
 - **contraente:** S.A.B.A.R. S.p.A., come sopra individuata;
 - **ragioni della scelta:** individuazione dell'operatore nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del Codice, non rivestendo lo stesso la qualità di contraente uscente; possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del Codice; disponibilità di impianto autorizzato alle operazioni di recupero R3/R4/R5 o R12 per il Codice EER 20.03.03 e di adeguata capacità ricettiva e di stoccaggio; congruità del prezzo rispetto ai valori di mercato; necessità di assicurare la continuità del servizio pubblico di spazzamento del territorio comunale;
 - **requisiti:** l'affidamento è subordinato alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94 e seguenti del Codice, nonché dei requisiti di idoneità professionale e di capacità tecnico-professionale richiesti dal Capitolato Speciale d'Appalto, con particolare riguardo al possesso delle autorizzazioni ambientali dell'impianto di destino, secondo le modalità semplificate di cui all'art. 52 del Codice e mediante il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico;
- di **stabilire** le seguenti clausole essenziali del contratto:

- **luogo di esecuzione del servizio:** impianto o impianti di destino, debitamente autorizzati ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., indicati dall'operatore economico in sede di offerta;
- **durata:** anni 1 (uno) decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto;
- **corrispettivo:** prezzo unitario offerto per tonnellata, applicato ai quantitativi effettivamente conferiti con rilevamento del peso a destino, contabilizzati esclusivamente a misura con cadenza mensile in contraddittorio con l'Appaltatore;
- **termine di pagamento:** 60 giorni data fattura fine mese, termine espressamente pattuito ai sensi dell'art. 4, comma 4, del D.Lgs. 231/2002 in ragione della qualità di impresa pubblica della Committente, previa verifica di conformità del Direttore dell'esecuzione e previa acquisizione del D.U.R.C. regolare; la Società è soggetta al regime di split payment;
- **revisione dei prezzi:** clausola obbligatoria ai sensi dell'art. 60 del Codice;
- **penali:** ai sensi dell'art. 126 del Codice, nelle misure previste dal Capitolato Speciale d'Appalto e comunque entro il limite complessivo del 10 per cento dell'importo contrattuale;
- **modifiche contrattuali:** ammesse esclusivamente nei casi e nei limiti di cui all'art. 120 del Codice, ivi comprese la variazione fino alla concorrenza del quinto dell'importo contrattuale e la proroga tecnica;
- **subappalto:** ammesso nei limiti e alle condizioni di cui all'art. 119 del Codice, previa indicazione in sede di offerta e previa autorizzazione della Committente; è in ogni caso vietata la cessione del contratto;
- **risoluzione e recesso:** nei casi e con le modalità di cui agli artt. 122 e 123 del Codice, nonché nelle ipotesi previste dal Capitolato Speciale d'Appalto;
- **obblighi ambientali:** esecuzione delle operazioni di recupero codificate R13 e R3/R4/R5 o R12, con esclusione degli impianti che effettuino esclusivamente stoccaggio R13; emissione e gestione dei formulari di identificazione dei rifiuti; oneri e responsabilità dello smaltimento degli scarti derivanti dal processo di recupero a carico dell'affidatario;
- **tracciabilità:** obbligo di rispetto dell'art. 3 della legge 136/2010, con indicazione del C.I.G. su ogni transazione e clausola risolutiva espressa in caso di inadempimento;
- **protezione dei dati personali:** trattamento nel rispetto del Regolamento (UE) 2016/679 e del D.Lgs. 196/2003 e s.m.i.;
- **foro competente:** Foro di Parma;
- di **richiedere** all'operatore economico, in sede di trattativa, un'offerta migliorativa rispetto al prezzo unitario a base di trattativa, ai fini della valutazione dell'esonero dalla garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53, comma 4, del Codice, rinviando ogni determinazione al riguardo al provvedimento di affidamento;
- di **dare atto** che non è richiesta la garanzia provvisoria di cui all'art. 106 del Codice, ai sensi dell'art. 53, comma 1, del medesimo Codice;
- di **stabilire** che il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del Codice, in modalità elettronica nella forma della scrittura privata, non trovando applicazione il termine dilatorio di cui all'art. 18, comma 3;
- di **confermare** quale Responsabile Unico del Progetto il Geol. Enrico Menozzi e di **nominare** Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Codice e dell'Allegato II.14, l'Ing. Fausto Cupola;
- di **dare atto** della copertura finanziaria della spesa, pari ad euro 26.250,00 oltre iva ed elevabile ad euro 31.500,00 oltre iva in caso di esercizio della facoltà di variazione, a valere sui budget degli esercizi 2026 e 2027;
- di **disporre** che, a cura degli uffici competenti, siano assolti gli adempimenti in materia di

pubblicità legale e trasparenza di cui agli artt. 27 e 28 del Codice e all'Allegato I.10, nonché ai sensi del D.Lgs. 33/2013, mediante pubblicazione del presente atto nella sezione "Società trasparente – Bandi di gara e contratti" del sito istituzionale e trasmissione dei relativi dati alla BDNCP tramite piattaforma certificata;

- di **dare atto** dell'insussistenza, in capo al sottoscritto, di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 16 del Codice;
- di **incaricare** gli uffici competenti di ogni ulteriore provvedimento inerente e conseguente.

Fidenza, 31/12/2025

Il Direttore Generale
Geol. Enrico Menozzi

