

DETERMINA A CONTRARRE DEL 30/04/2026

Oggetto: Servizi di conferimento rifiuti cimiteriali (Codici EER 20.03.01, 20.01.38, 20.02.03, 20.01.40 e 20.02.01), comprensivi di noleggio cassoni/minicassoni, movimentazione e smaltimento/trattamento, provenienti dal Cimitero di Fidenza (PR) – Approvazione della documentazione tecnica di gara e determina a contrarre per affidamento diretto servizi.

L'anno **2026**, il giorno **30**, del mese di **aprile**, il Geol. Enrico Menozzi, in qualità di Direttore Generale della Società San Donnino Multiservizi S.r.l., con sede in Via Gramsci n. 1/b, 43036 Fidenza (PR), codice fiscale e partita iva 02202290348, giusti i poteri conferiti con procura notarile rep. N. 06032 – racc. n. 3615 del 20 settembre 2020;

PREMESSO CHE:

- che San Donnino Multiservizi S.r.l. è la Società pubblica, partecipata al 100% dal Comune di Fidenza, affidataria della gestione del servizio rifiuti nel territorio comunale, secondo la forma dell'“in house providing” e dei servizi cimiteriali nel territorio comunale;
- che tra le attività gestite rientra la manutenzione del Cimitero di Fidenza, dalla quale originano rifiuti caratterizzati da distinti codici EER, e precisamente: rifiuto urbano indifferenziato (EER 200301), legno (EER 200138), altri rifiuti non biodegradabili (EER 200203), metallo (EER 200140) e rifiuto vegetale (EER 200201);
- che i predetti rifiuti richiedono il conferimento in appositi cassoni e minicassoni a noleggio, con periodica movimentazione e successivo smaltimento/trattamento presso impianti debitamente autorizzati ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- che la Società non dispone di cassoni propri né di impiantistica di destino e deve pertanto procedere all'affidamento a operatore economico terzo dei servizi di conferimento rifiuti cimiteriali, comprensivi di nolo, movimentazione e smaltimento/trattamento, per la durata di anni 2 (due);
- che la continuità del servizio costituisce condizione indispensabile per il regolare svolgimento delle attività del Cimitero di Fidenza, che non può essere sospeso o abbandonato;
- che l'operatore economico Iren Ambiente S.p.A. – con sede in Strada Borgoforte n. 22, 29122 Piacenza, codice fiscale e partita iva 01591110356 – ha già reso, nei periodi di gestione precedenti, il medesimo servizio in favore della Società e ha fatto pervenire, in data 27/03/2026, un aggiornamento della propria offerta commerciale recante le tariffe unitarie di conferimento per le tipologie di rifiuto cimiteriale sopra indicate, agli atti della Società;
- che il R.u.p. ha predisposto la documentazione tecnica di gara, recante la disciplina amministrativa e tecnica dell'affidamento, sulla base delle tariffe di cui alla predetta offerta commerciale;

CONSIDERATO CHE:

- che l'importo complessivo stimato dell'appalto, per l'intera durata biennale, determinato applicando i prezzi unitari di conferimento indicati nell'offerta commerciale Iren Ambiente S.p.A. del 27/03/2026 ai quantitativi annui presunti di rifiuto, di seguito riepilogati, è pari ad euro 13.272,00 (tredicimiladuecentosettantadue/00), oltre iva di legge, e consente

l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., trattandosi di servizi di importo inferiore a 140.000 euro;

- che il dettaglio dei quantitativi annui presunti e dei prezzi unitari a base di trattativa, per ciascuna tipologia di rifiuto, è il seguente:
 - EER 200301 – Rifiuto Urbano Indifferenziato (tariffa in attesa di aggiornamento in base alla nuova Delibera Atersir): nolo cassone euro 65,00/mese; movimentazione cassone euro 183,00/viaggio; smaltimento euro 137,00/tonnellata; quantitativo presunto annuo 3 tonnellate;
 - EER 200138 – Legno: nolo cassone euro 65,00/mese; movimentazione cassone euro 183,00/viaggio; smaltimento euro 110,00/tonnellata; quantitativo presunto annuo 4,5 tonnellate;
 - EER 200203 – Altri Rifiuti Non Biodegradabili: nolo cassone euro 65,00/mese; movimentazione cassone euro 183,00/viaggio; smaltimento euro 150,00/tonnellata; quantitativo presunto annuo 1,5 tonnellate;
 - EER 200140 – Metallo: nolo minicassone euro 45,00/mese; movimentazione minicassone euro 183,00/viaggio; smaltimento euro 110,00/tonnellata; quantitativo presunto annuo 1,5 tonnellate;
 - EER 200201 – Vegetale: nolo cassone euro 65,00/mese; movimentazione cassone euro 183,00/viaggio; smaltimento euro 60,00/tonnellata; quantitativo presunto annuo 3,6 tonnellate;
- che il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo dell'eventuale variazione fino alla concorrenza del quinto dell'importo contrattuale ai sensi dell'art. 120, comma 9, del Codice (pari ad euro 2.654,40), è complessivamente pari ad euro 15.926,40 oltre iva di legge, e resta comunque inferiore alla soglia di cui all'art. 50, comma 1, lett. b);
- che l'importo è stimato, essendo la sua effettiva quantificazione legata agli effettivi quantitativi di rifiuto conferiti, contabilizzati a misura secondo le modalità che saranno definite nella documentazione di gara;
- che i prezzi unitari a base di trattativa sono stati determinati dal R.u.p. sulla base dell'offerta commerciale presentata da Iren Ambiente S.p.A. in data 27/03/2026, aggiornativa delle tariffe già praticate per il medesimo servizio, e risultano congrui rispetto ai valori di mercato per servizi analoghi;
- che, trattandosi di servizio di nolo, movimentazione e smaltimento di rifiuti reso con organizzazione e mezzi propri dell'operatore economico e non di prestazione a prevalente e distinta intensità di manodopera, non è prevista separata indicazione dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice, risultando gli stessi ricompresi nei prezzi unitari di conferimento;
- che gli oneri per la sicurezza da interferenze sono pari ad euro 0,00;
- che l'affidamento diretto, da formalizzarsi previo espletamento di R.d.O. sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, realizza in modo ottimale il **principio del risultato** di cui all'art. 1 del Codice, assicurando la continuità del servizio cimiteriale e il miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;

ME

DATO ATTO CHE, IN ORDINE AL PRINCIPIO DI ROTAZIONE:

Ai sensi dell'art. 49 del Codice il principio di rotazione si applica agli affidamenti sotto soglia con riferimento all'affidamento immediatamente precedente avente ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore di servizi. Al riguardo si dà atto:

- che l'importo dell'affidamento è superiore ad euro 5.000 e che non opera pertanto la facoltà di deroga di cui all'art. 49, comma 6, del Codice;
- che è stato verificato l'elenco degli affidamenti aventi ad oggetto il conferimento dei rifiuti cimiteriali disposti dalla Società nel periodo di riferimento, come da istruttoria agli atti;
- che dalla predetta verifica è emerso che l'operatore economico individuato, Iren Ambiente S.p.A., **riveste la qualità di gestore già incaricato del medesimo servizio** nei periodi di gestione precedenti, come risulta dalla circostanza che l'offerta del 27/03/2026 reca un aggiornamento delle tariffe già applicate al servizio in essere;
- che, ricorrendo tale circostanza, il rinnovo dell'affidamento in favore del medesimo operatore economico è motivato, ai sensi dell'art. 49, comma 4, del Codice, in ragione: (i) delle caratteristiche del mercato di riferimento, contraddistinto da un numero contenuto di operatori dotati di siti di destino autorizzati al trattamento delle specifiche frazioni di rifiuto cimiteriale in prossimità del Comune di Fidenza, tali da rendere non economicamente né ambientalmente sostenibile il ricorso ad operatori collocati a distanze significativamente maggiori; (ii) del grado di soddisfazione maturato dalla Committente a seguito della precedente esecuzione del servizio, in termini di puntualità, qualità della prestazione e rispetto delle condizioni pattuite; (iii) della necessità di assicurare continuità a un servizio, quale quello cimiteriale, non suscettibile di interruzioni;
- che l'operatore economico individuato è comunque in possesso dei requisiti di idoneità professionale e di capacità tecnico-professionale necessari, disponendo di siti/impianti di destino autorizzati alle operazioni di trattamento e smaltimento richieste per i codici EER oggetto di affidamento;
- che l'affidamento non costituisce frazionamento artificioso ai sensi dell'art. 14, comma 6, del Codice;

DATO ATTO, ALTRESÌ, CHE:

- **Suddivisione in lotti (art. 58).** L'appalto non è suddiviso in lotti, essendo riferito ad un unico servizio di conferimento rifiuti cimiteriali, articolato su più frazioni merceologiche complementari e funzionalmente connesse, gestito in un ciclo unitario dal medesimo operatore, la cui frammentazione pregiudicherebbe l'economicità e l'organicità del servizio;
- **Qualificazione della stazione appaltante (art. 62).** Trattandosi di acquisizione di servizi di importo non superiore alla soglia di cui all'art. 50, comma 1, del Codice, non è necessaria la qualificazione della stazione appaltante e la Società può procedere autonomamente;
- **Strumenti telematici di acquisto.** L'acquisizione è effettuata mediante R.d.O. sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, quale piattaforma di approvvigionamento digitale certificata ai sensi degli artt. 25 e 26 del Codice, in conformità all'obbligo di ricorso agli strumenti telematici di acquisto previsto, per gli importi pari o superiori a 5.000 euro, dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e s.m.i.; è stata verificata l'assenza di convenzioni

Consip e Intercent-ER attive aventi ad oggetto servizi comparabili, ai sensi dell'art. 1, comma 449, della medesima legge;

- **Contratto collettivo applicabile (art. 11).** Ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'affidamento risulta essere il seguente: **C.C.N.L. Servizi Ambientali (Igiene ambientale)**; l'operatore economico può indicare in sede di offerta un differente contratto collettivo purché garantisca ai lavoratori le stesse tutele economiche e normative, dichiarandone l'equivalenza ai sensi dell'art. 11, comma 3; il C.C.N.L. applicato sarà espressamente indicato nel contratto ai sensi dell'art. 11, comma 4;
- **Rischi da interferenza (art. 26 D.Lgs. 81/2008).** Le operazioni di consegna, movimentazione e ritiro dei cassoni/minicassoni si svolgono presso il Cimitero di Fidenza, sede nella disponibilità della Committente; trattandosi tuttavia di operazioni di carattere strumentale e di breve durata, non sovrapposte alle ordinarie attività svolte dal personale della Committente, non si ravvisano rischi interferenziali significativi; gli oneri della sicurezza da interferenza sono quantificati in euro 0,00 e non si è proceduto alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (D.U.V.R.I.); restano fermi in capo all'operatore gli obblighi di cooperazione e coordinamento durante le fasi di consegna, movimentazione e ritiro dei cassoni;
- **Copertura assicurativa.** L'operatore economico dovrà essere in possesso, per l'intera durata del servizio, di polizza assicurativa a copertura della responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera, nonché di copertura R.C.A. per i mezzi adibiti al trasporto dei rifiuti, nelle misure indicate nella documentazione di gara;
- **Garanzia provvisoria (artt. 53, comma 1, e 106).** In conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- **Garanzia definitiva (artt. 53, comma 4, e 117).** L'esonero dalla garanzia definitiva è ammesso previa adeguata motivazione; si dispone di richiedere all'operatore, in sede di R.d.O., la migliore offerta di ribasso possibile rispetto ai prezzi unitari a base di trattativa, rinviando alla determinazione di affidamento ogni decisione in ordine all'esonero ovvero all'acquisizione della garanzia definitiva ex art. 117 del Codice, da valutarsi anche alla luce del ridotto valore economico del contratto e dell'affidabilità organizzativa e finanziaria dell'operatore economico;
- **Revisione dei prezzi (art. 60).** Il contratto deve recare le clausole di revisione dei prezzi previste dall'art. 60 del Codice, che operano al verificarsi delle variazioni e nella misura ivi stabilite con riferimento agli indici sintetici elaborati dall'I.S.T.A.T.; tali clausole si intendono inserite di diritto nel contratto;
- **Modifiche contrattuali e proroga tecnica (art. 120).** Il contratto potrà essere modificato nei casi e nei limiti di cui all'art. 120 del Codice; sono riservate alla Società la facoltà di variazione fino alla concorrenza del quinto dell'importo contrattuale ai sensi del comma 9 (per un importo massimo di euro 2.654,40, pari ad un valore massimo complessivo di euro 15.926,40) e la facoltà di proroga tecnica, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di individuazione del nuovo contraente, ai sensi del comma 11;
- **Termine dilatorio.** Trattandosi di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), non trova applicazione il termine dilatorio di cui all'art. 18, comma 3, del Codice;



- **Copertura finanziaria.** La spesa complessiva stimata di euro 13.272,00 oltre iva, elevabile ad euro 15.926,40 oltre iva in caso di esercizio della facoltà di variazione, trova copertura nei budget degli esercizi 2026, 2027 e 2028, secondo la competenza economica di ciascun periodo e la decorrenza contrattuale;
- **Tracciabilità e C.I.G.** Per il presente affidamento sarà acquisito il Codice Identificativo di Gara, con assolvimento degli adempimenti di cui agli artt. 19 e seguenti del Codice mediante piattaforma di approvvigionamento digitale certificata e trasmissione dei dati alla BDNCP;
- **R.U.P. e conflitto di interessi (artt. 15 e 16).** Il Responsabile Unico del Progetto è il Geol. Enrico Menozzi, in possesso dei requisiti di cui all'Allegato I.2 del Codice; lo stesso, con la sottoscrizione della presente determina, dichiara la propria assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, in ordine alla presente trattativa;
- **Direttore dell'esecuzione (art. 114).** Le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto sono attribuite all'Ing. Fausto Cupola, in conformità all'Allegato II.14 del Codice;

RITENUTO:

di dover procedere, per le ragioni sopra esposte, all'approvazione della documentazione tecnica di gara e all'avvio della procedura di affidamento diretto dei servizi in oggetto, previo espletamento di R.d.O. sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, rilevato che i servizi in questione risultano presenti nel catalogo del predetto mercato elettronico;

DETERMINA

- di **approvare** le premesse e la narrativa che precedono, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- di **approvare** la documentazione tecnica di gara predisposta dal R.u.p., recante la disciplina amministrativa e tecnica dell'affidamento, comprensiva delle clausole di revisione prezzi di cui all'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
- di **avviare** una trattativa diretta, tramite R.d.O., ai sensi degli artt. 17, comma 2, e 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. con l'operatore economico **Iren Ambiente S.p.A.** – Strada Borgoforte n. 22 – 29122 Piacenza – codice fiscale e partita iva 01591110356, sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, al fine di addivenire, in tempistiche adeguate in ragione del servizio affidato, alla prestazione dell'attività di seguito indicata:
 - servizi di conferimento rifiuti cimiteriali, comprensivi di noleggio cassoni/minicassoni, movimentazione e smaltimento/trattamento, provenienti dal Cimitero di Fidenza (PR), per i codici EER 200301, 200138, 200203, 200140 e 200201, secondo i quantitativi annui presunti indicati in narrativa, per la durata di anni 2 (due) – CPV 90510000-5;
- di **dare atto** che, ai sensi dell'art. 17, comma 2, del Codice:
 - **oggetto:** il servizio sopra descritto, come dettagliato nella documentazione tecnica di gara;
 - **importo a base di trattativa:** prezzi unitari indicati in narrativa per ciascuna tipologia di rifiuto, oltre iva di legge, per un importo complessivo stimato, per l'intera durata



biennale, di euro 13.272,00 (tredicimiladuecentosettantadue/00), di cui euro 0,00 per oneri della sicurezza da interferenze;

- **contraente:** Iren Ambiente S.p.A., come sopra individuata;
- **ragioni della scelta:** continuità gestionale con il precedente affidatario del medesimo servizio, ai sensi dell'art. 49, comma 4, del Codice, per le motivazioni espresse in narrativa; disponibilità di siti/impianti di destino autorizzati alle operazioni di trattamento e smaltimento richieste; congruità dei prezzi rispetto ai valori di mercato; necessità di assicurare la continuità del servizio cimiteriale;
- **requisiti:** l'affidamento è subordinato alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94 e seguenti del Codice, nonché dei requisiti di idoneità professionale e di capacità tecnico-professionale richiesti dalla documentazione di gara, con particolare riguardo al possesso delle autorizzazioni ambientali dei siti/impianti di destino, secondo le modalità semplificate di cui all'art. 52 del Codice e mediante il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico;
- di **stabilire** le seguenti clausole essenziali del contratto:
 - **luogo di esecuzione del servizio:** Cimitero di Fidenza per le operazioni di consegna, movimentazione e ritiro dei cassoni/minicassoni; siti/impianti di destino, debitamente autorizzati ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., per le operazioni di trattamento e smaltimento;
 - **durata:** anni 2 (due) decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto;
 - **corrispettivo:** prezzi unitari offerti per ciascuna tipologia di rifiuto (nolo, movimentazione, smaltimento), applicati ai quantitativi effettivamente conferiti, contabilizzati a misura con cadenza periodica in contraddittorio con l'Appaltatore;
 - **termine di pagamento:** 60 giorni data ricevimento fattura, termine espressamente pattuito ai sensi dell'art. 4, comma 4, del D.Lgs. 231/2002 in ragione della qualità di impresa pubblica della Committente, previa verifica di conformità del Direttore dell'esecuzione e previa acquisizione del D.U.R.C. regolare; la Società è soggetta al regime di split payment;
 - **revisione dei prezzi:** clausola obbligatoria ai sensi dell'art. 60 del Codice;
 - **penali:** mancato ritiro dei rifiuti: euro 100 (cento) cadauno mancato ritiro, entro il limite complessivo del 10 per cento dell'importo contrattuale;
 - **modifiche contrattuali:** ammesse esclusivamente nei casi e nei limiti di cui all'art. 120 del Codice, ivi comprese la variazione fino alla concorrenza del quinto dell'importo contrattuale e la proroga tecnica;
 - **subappalto:** ammesso nei limiti e alle condizioni di cui all'art. 119 del Codice, previa indicazione in sede di offerta e previa autorizzazione della Committente; è in ogni caso vietata la cessione del contratto;
 - **risoluzione e recesso:** nei casi e con le modalità di cui agli artt. 122 e 123 del Codice, nonché nelle ipotesi previste dalla documentazione di gara;
 - **obblighi ambientali:** conferimento presso siti/impianti autorizzati ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.; emissione e gestione dei formulari di identificazione dei rifiuti; oneri e responsabilità del trattamento/smaltimento a carico dell'affidatario;



Il Direttore Generale
Geol. Enrico Menozzi